|  |
| --- |
| logo_rostransnadzor  **Министерство транспорта Российской Федерации**  **Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**  **Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу**  **Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Амурской области**  **ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ** [**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО**](https://egrul.nalog.ru/index.html) **ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА ПО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ И ДОКЛАД ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗА 8 МЕСЯЦЕВ 2024 ГОДА**  **Г. БЛАГОВЕЩЕНСК, 2024** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СОДЕРЖАНИЕ** | | |
| **1.** | **Общие положения** | **3** |
| **2.** | **Доклад по правоприменительной практике**  **ТОГАДН по АО** | **6** |
| **2.1.** | Мероприятия по контролю, проведенные в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | **7** |
| **2.2.** | Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению | **9** |
| **2.3.** | Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований | **9** |
| **2.4.** | Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности | **10** |
| **2.5.** | Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц | **10** |
| **3.** | **Доклад по соблюдению обязательных требований** | **11** |
| **3.1.** | Разъяснение новых требований нормативных правовых актов | **11** |
| **3.2.** | Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных субъектов обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах | **14** |
|  |  |  |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Амурской области Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (далее – Отдел) по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федерального закона от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;
* Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
* Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
* Постановления Правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;
* Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
* Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
* Положения о Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу, утвержденным приказом Ространснадзора от 05.03.2024 N ВБ-84фс.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад по соблюдению обязательных требований по федеральному государственному транспортному надзору, отнесенным к компетенции Отдела (далее Доклады).

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

* обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
* обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
* совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
* повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

**Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

* выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований; выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
* выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
* выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

**В качестве источников формирования Докладов использованы:**

* результаты контрольных (надзорных), профилактических мероприятий, специальных режимов контроля (надзора);
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
* результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности; разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

1. **ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением о Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (приказ Ространснадзора от 05.03.2024 № ВБ-84фс), Отдел выполняет следующие государственные функции:

1) осуществляет в случае и в порядке, установленными законодательством и иными нормативными актами Российской Федерации, государственный контроль и надзор за исполнением Правительством Амурской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, организующими и осуществляющими деятельность по обеспечению процесса перевозки пассажиров и грузов на автомобильном транспорте и иную, связанную с транспортным процессом деятельность, установленных федеральными законами и другими нормативными актами Российской Федерации требований, в том числе международных договоров;

2) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;

3) осуществляет в установленном порядке:

3.1) приём заявлений о допуске к осуществлению международуных автомобильных перевозок, и внесение изменений сведений, содержащихся в реестре российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок;

3.2) приём уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации;

3.3) контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности лицензионных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3.4) весовой и габаритный контроль транспортных средств;

3.5) контроль за соблюдением требований к сохранности автомобильных дорог федерального значения;

3.6) контроль за соблюдением требований технических регламентов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3.7) производство по делам об административных правонарушениях;

3.8) проведение необходимых расследований в сфере автомобильного транспорта (за исключением дорожно-транспортных происшествий), испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора;

3.9) приём заявлений и выдачу удостоверения об утверждении курсов о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

3.10) проведение экзамена для проверки необходимого объема знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, выдачу свидетельств о подготовке водителя автотранспортного средства, перевозящего опасные грузы;

3.11) аттестацию ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью;

3.12) приём и рассмотрение заявления о выдаче специального разрешения на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов (далее - специальное разрешение), оформление, выдачу специального разрешения, переоформление и выдачу дубликата специального разрешения;

3.13) приём заявлений и выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов;

3.14) проведение квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика и выдачу такого свидетельства для назначенных российскими перевозчиками лиц, ответственных за осуществление международных автомобильных перевозок и водителей автомобилей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении;

3.14) выдачу заключения о соответствии остановочных пунктов установленным требованиям;

и иные функции.

* 1. **Мероприятия по контролю, проведенные в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

**Государственный надзор в области автомобильного транспорта**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Отделом проводилась профилактическая работа в отношении контролируемых субъектов.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведен 84 профилактических визита с информированием об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого субъекта.

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Отдела осуществлено 1569 информирований контролируемых субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» Отделом выдано 1341 ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории Амурской области.

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Отдела проведено 2831 консультирование контролируемых лиц и их представителей.

Статьёй 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением. Так за первое полугодие 2024 года решениями судов и должностных лиц Отдела в 44 случаях административный штраф был заменён на предупреждение.

В ходе постоянного рейда проверено 992 транспортных средства, 509 из них имели нарушения действующего законодательства (выявлено 763 нарушения).

**Государственный надзор за обеспечением доступности для инвалидов**

За 8 месяцев 2024 года Отделом выявлено 5 фактов нарушений требований Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи. Во всех случаях составлены протокола об административном правонарушении по статье 9.13 КоАП РФ, вынесены постановления о наложении административного штрафа.

**Лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами**

За 8 месяцев 2024 года Отделом выдано – 27 лицензий на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, включено в реестр лицензий – 404 автобуса.

**2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование типового нарушения | Возможные мероприятия по его устранению со стороны контрольно-надзорного органа |
| **Государственный надзор в области автомобильного транспорта** | |
| Нарушение порядка ведения путевого листа | Привлечение к административной ответственности. Предостережение. |
| Непроведение предсменных, предрейсовых медосмотров водителей (нарушение порядка) | Привлечение к административной ответственности.  Предостережение. |
| Непроведение предрейсового техосмотра ТС | Привлечение к административной ответственности. Предостережение. |
| Осуществление перевозок (выпуск на линию) грузов и пассажиров без тахографа | Привлечение к административной ответственности. |
| Нарушения лицензионных требований | Привлечение к административной ответственности. |
| Нарушение правил использования тахографа | Привлечение к административной ответственности. |
| Неуплата административного штрафа в установленный срок | Привлечение к административной ответственности, направление материалов для взыскания в ФССП. |

**2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами транспортной деятельности целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

* + Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований соответствующих нормативных правовых актов;
  + Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам;
  + Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.

2. Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных адекватных управленческих решений.

3. Ввести в практику инициирование профилактических визитов должностных лиц Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу с целью консультирования и разъяснения новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

**2.4. Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий, специального режима, меры административной и иной публично-правовой ответственности**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта |
| **Составлено протоколов об административном правонарушении** | 2859 |
| **Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего** | 2561 |
| должностных лиц | 91 |
| юридических лиц | 760 |
| граждан (водителей) | 257 |
| индивидуальных предпринимателей | 332 |
| **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | 251450,4 |
| **Внесено представлений** | 280 |

**2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

За 8 месяцев 2024 года жалоб на действие (бездействие) должностных лиц Отдела не подавалось.

**3. Доклад по соблюдению обязательных требований**

**3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

С 1 сентября 2024 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2024 года № 2229-р устанавливается обязательный досудебный порядок для обжалования принятых в ходе предоставления государственных услуг решений и осуществленных действий (бездействий) органов и их должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в рамках некоторых осуществляемых видов разрешительной деятельности.

С учётом внесенных изменений обязательный досудебный порядок обжалования предусматривается для следующих видов разрешительной деятельности, осуществляемых Ространснадзором:

- Допуск российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок;

- Специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;

- Выдача специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов;

- Выдача документов (удостоверений) об утверждении курсов по подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

- Выдача свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

- Выдача заключения, удостоверяющего выполнение условий регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, установленных в отношении остановочного пункта;

- Выдача свидетельств о профессиональной подготовке консультантов

по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;

Одновременно обращаем внимание, что для тех видов разрешительной деятельности, которые не вошли в указанный перечень, досудебное обжалование согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» станет обязательным с 2028 года.

Изменения в нормативных правовых актах Российской Федерации, вступающие в силу с 01 сентября 2024 года.

1) Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ вносятся изменения в:

- Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в части установления видов предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа, грузов; запрета на заключение договора фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу с каждым пассажиром в отдельности, а также на перевозки пассажиров и багажа по заказу на условиях, предусматривающих предоставление права проезда в транспортном средстве за плату неопределенному кругу лиц и распространение информации о перевозках пассажиров и багажа по заказу на указанных условиях.

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ в части установления понятий «срок эксплуатации транспортного средства» и «вид маршрута регулярных перевозок»; порядка установления, изменения, отмены межрегионального маршрута регулярных перевозок; уточнения сведений, включаемых в реестры маршрутов регулярных перевозок, а также прекращения или приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок; уточнение порядка изменения маршрута регулярных перевозок и др.

2) Федеральным законом от 24.06.2023 № 278-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в Федеральные законы «О безопасности дорожного движения» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» в части установления обязанности перевозчика легковым такси по страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (ОСГОП).

3) В КоАП РФ:

- вводится административная ответственность за перевозку пассажиров и багажа по заказу на условиях, предусматривающих предоставление права проезда в транспортном средстве за плату неопределенному кругу лиц, либо распространение информации о перевозке пассажиров и багажа по заказу на указанных условиях.

-заключение при перевозке пассажиров и багажа по заказу договора фрахтования с каждым пассажиром в отдельности повлечет наложение административного штрафа на водителя в размере 5 тыс. рублей; на должностных лиц - 50 тыс. рублей; на юридических лиц - 200 тыс. рублей.

- установлена административная ответственность за осуществление не предусмотренной законодательством РФ предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом либо распространение информации об осуществлении такой деятельности.

- снижены размеры штрафов за использование для регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным.

- вводится административная ответственность за принудительную высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса инвалида 1 группы, следующего без сопровождающего лица, не подтвердившего оплату проезда либо право на бесплатный или льготный проезд.

- статья 14.1.2 дополнена частью 5, устанавливающей ответственность за ведение не предусмотренной законом деятельности по перевозке пассажиров и багажа, грузов автотранспортом или городским наземным электрическим транспортом. Штраф для должностных лиц составит 50 тыс. руб., а для компаний - 400 тыс. руб. Аналогичные санкции последуют за распространение сведений о ведении такой деятельности.

4) Скорректированы Правила допуска российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам.

Надлежащее финансовое положение российского перевозчика будет подтверждаться бухгалтерским балансом и отчетом о финансовых результатах за последний отчетный период на день подачи заявления о получении допуска либо сведениями о кадастровой стоимости объектов недвижимости или отчетом об оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в собственности российского перевозчика.

Одновременно уточняется перечень документов, которые прикладываются к заявлению о получении допуска.

Конкретизирован порядок проверки сведений, представленных перевозчиком.

Сокращаются отдельные сроки в рамках процедуры выдачи допуска.

При подаче заявления через единый портал госуслуг или на адрес электронной почты оно подписывается УКЭП или ПЭП.

**3.2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Суть типового вопроса | Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
| 1 | Каков порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц МТУ Ространснадзора по ДФО | С 1 сентября 2024 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2024 года № 2229-р устанавливается обязательный досудебный порядок для обжалования принятых в ходе предоставления государственных услуг решений и осуществленных действий (бездействий) органов и их должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в рамках некоторых осуществляемых видов разрешительной деятельности.  С учётом внесенных изменений обязательный досудебный порядок обжалования предусматривается для следующих видов разрешительной деятельности, осуществляемых Ространснадзором:  - Допуск российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок;  - Специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;  - Выдача специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов;  - Выдача документов (удостоверений) об утверждении курсов по подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;  - Выдача свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;  - Выдача заключения, удостоверяющего выполнение условий регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, установленных в отношении остановочного пункта;  - Выдача свидетельств о профессиональной подготовке консультантов  по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;  Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ. |
| 2 | Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением | Статьёй 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.  Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](consultantplus://offline/ref=8EB83812064EBA2A2425AD1CB1895279AD2A82970D655F8D42735B6985785317EDFE71CC0392FD652CX8D) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=8EB83812064EBA2A2425AD1CB1895279AD2A82970D655F8D42735B6985785317EDFE71CF02952FX5D) КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=8EB83812064EBA2A2425AD1CB1895279AD2A82970D655F8D42735B6985785317EDFE71CA01902FXED) статьи 4.1.1 КоАП РФ.  Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного [статьями 14.31](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923703E4fES1D) - [14.33](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923D07fES9D), [19.3](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923303E4fES0D), [19.5](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923102EAfES5D), [19.5.1](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923102EDfES7D), [19.6](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923500EDE566fESBD), [19.8](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923500EFE266fES9D) - [19.8.2](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923704EDfES2D), [19.23](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923500EDE56CfESED), [частями 2](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923009EEfES2D) и [3 статьи 19.27](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923002EDfES5D), [статьями 19.28](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923606EEfES3D), [19.29](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923700E4fES3D), [19.30](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923504E8fES3D), [19.33](consultantplus://offline/ref=4EAE58CD5680388CDC4E59831A45563259B8237CFCFD6456CC81E9843C473DEFBEC5923609EBfES1D) КоАП РФ. |
| 3 | Возможность уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа | При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, частями 2 и 4 статьи 12.7, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, статьей 12.10, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, частями 4 - 6 статьи 12.23, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.  При уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере. |

**РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫМ ОБРАЩЕНИЯМ И ЖАЛОБАМ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата поступления | От кого | Краткое содержание документа | Ответ |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 09.01.2024 | Гражданин | О сроке оформления путевого листа | В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» состав сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, порядок оформления или формирования путевого листа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Формат электронного путевого листа устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.  Состав таких сведений и порядок оформления или формирования путевого листа утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2022 года № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», и порядка оформления или формирования путевого листа» (далее по тексту – Состав).  Согласно пункту 3 Состава сведения о сроке действия путевого листа должны включать дату (число, месяц, год), в течение которой путевой лист может быть использован, а в случае если путевой лист оформляется более чем на один календарный день – даты (число, месяц, год) начала и окончания срока, в течение которого путевой лист может быть использован. В силу пункта 11 Состава путевой лист должен быть оформлен или сформирован до выпуска транспортного средства на линию, при этом допускается: оформление или формирование одного путевого листа на один рейс, если длительность рейса превышает продолжительность рабочего дня (смены) водителя (водителей); оформление нескольких путевых листов на бумажных носителях на одно транспортное средство раздельно на каждого водителя, в том числе на каждого последующего водителя после выпуска транспортного средства на линию; оформление или формирование одного путевого листа на несколько рейсов, если в течение рабочего дня (смены) водитель транспортного средства совершает один или несколько рейсов; внесение изменений в сведения о водителе (водителях) транспортного средства, а также о марках, моделях прицепов (полуприцепов) и их регистрационных номерах, в случае формирования электронного путевого листа.  Нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен ка-кой-либо конкретный предельный временной период, на который может быть оформлен путевой лист, а срок его действия зависит от продолжительности рейса или смены и отражается непосредственно в самом путевом листе. |
| 22.01.2024 | Юридическое лицо | О направлении копии постановления повторно и на e-mail | В соответствии с частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе, предусмотренной частью 7 статьи 29.10 настоящего Кодекса, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.  Обращаем Ваше внимание, что нормами КоАП РФ не предусмотрено направление копии постановления по делу об административном правонарушении лицу, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, посредством электронной почты.  Вместе с тем, законный представитель юридического лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, при наличии у него надлежащим образом оформленных полномочий вправе в силу части 1 статьи 25.1, статей 25.4 и 25.5 КоАП РФ ознакомиться со всеми материалами дела в любой рабочий день по месту нахождения МТУ Ространснадзора по ДФО, должностным лицом которого было вынесено названное постановление. |
| 12.04.2024 | Гражданин | О перевозки членов семьи на личном автобусе | В силу абзаца одиннадцатого статьи 5 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством, в том числе лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации.  Согласно пункту 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. В целях настоящего Федерального закона лицензирование не осуществляется в отношении перевозок, выполняемых автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области разведывательной деятельности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и его управлений в субъектах Российской Федерации, органов федеральной фельдъегерской связи, таможенных органов Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (за исключением использования автобусов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в целях осуществления приносящей доход деятельности), а также в отношении перевозок, выполняемых автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования.  Как следует из части 1 статьи 2 указанного Федерального закона, лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.  В соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 07 октября 2020 года № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» лицензируемая деятельность включает в себя перевозки пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажиров или договора фрахтования транспортного средства (далее – коммерческие перевозки) и (или) перевозки автобусами иных лиц лицензиата для его собственных нужд.  Между тем, с заявлением о предоставлении лицензии в лицензирующий орган может обратиться только юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, возможность получения лицензии физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена.  Обращаем Ваше внимание, что частью 1 статьи 14.1.2 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии, а частью 2 статьи 14.1.2 КоАП РФ – за повторное совершение такого административного правонарушения. В свою очередь частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна). |
| 27.05.2024 | гражданин | О разъяснении отдельных требований, связанных с эксплуатацией транспортных средств | В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» путевой лист подлежит оформлению собственником (владельцем) транспортного средства на каждое транспортное средство, осуществляющее движение по дорогам при перевозке пассажиров и багажа, грузов в городском, пригородном и междугородном сообщениях. В случае, если транспортное средство предоставлено во временное владение и пользование за плату по договору аренды транспортного средства с экипажем, путевой лист оформляется арендодателем.  Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.  В силу абзаца пятого пункта 1 статьи 23 названного Федерального закона медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя, в том числе обязательные предварительные, периодические (не реже одного раза в два года), предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры, медицинские осмотры в течение рабочего дня (смены), при этом пунктом 3 статьи 23 установлено, что обязательные предрейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, за исключением водителей транспортных средств воинских частей и подразделений федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба или федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью, за которыми закреплены оперативно-служебные транспортные средства для выполнения служебных обязанностей, а также водителей, управляющих транспортными средствами, выезжающими по вызову экстренных оперативных служб. Обязательные послерейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, если такая работа связана с перевозками пассажиров или опасных грузов. Обязательные медицинские осмотры в течение рабочего дня (смены) проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства при необходимости по решению работодателя.  Порядок и периодичность проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медицинских осмотров в течение рабочего дня (смены) и перечень включаемых в них исследований утверждены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 мая 2023 года № 266н «Об утверждении Порядка и периодичности проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медицинских осмотров в течение рабочего дня (смены) и перечня включаемых в них исследований».  Таким образом, в случае осуществления юридическим лицом деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, оформление путевого листа на каждое такое транспортное средство и обеспечение в установленном порядке проведения предсменных, предрейсовых медицинских осмотров водителей является обязательным. |